



## Comune di Monterotondo

Deliberazione Giunta Com.le

Atto n. 235 del 05/08/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE AGGIORNAMENTO DEL REGOLAMENTO PER GLI INCENTIVI ALLE FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 45 E DELL'ALLEGATO I.10 DEL DLGS. N. 36/2023 RECANTE IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI COME MODIFICATO DAL D.LGS. 31 DICEMBRE 2024, N. 209

L'anno 2025, il giorno 5 del mese di Agosto a partire dalle ore 15.00 si è riunita nella Residenza Municipale

### LA GIUNTA COMUNALE

Risultano presenti ed assenti al momento dell'adozione del presente atto i signori:

#### PRESENTE

Varone Riccardo	Sindaco	SI
Cavalli Luigi	Vice Sindaco	NO
Alessandri Mauro	Assessore	SI
Bronzino Isabella	Assessore	SI
Clementini Alessandra	Assessore	In modalità telematica
Di Nicola Alessandro	Assessore	SI
Rossi Marcella	Assessore	SI
Ruggeri Ruggero	Assessore	In modalità telematica

Presiede: Sindaco Varone Riccardo

Partecipa: alla seduta formale il Segretario Generale Michele Smargiassi

**OGGETTO: APPROVAZIONE AGGIORNAMENTO DEL REGOLAMENTO PER GLI INCENTIVI ALLE FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 45 E DELL'ALLEGATO I.10 DEL DLGS. N. 36/2023 RECANTE IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI COME MODIFICATO DAL D.LGS. 31 DICEMBRE 2024, N. 209**

**LA GIUNTA COMUNALE**

**Su proposta dell'Assessore al Personale Sig. Alessandro Di Nicola**

**Premesso che:**

- ai sensi dell'art. 91 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 gli Enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi;
- a norma dell'art. 2 comma 1 del D.Lgs. n. 165/2001 le amministrazioni pubbliche definiscono, secondo principi generali fissati da disposizioni di legge e, sulla base dei medesimi, mediante atti organizzativi, secondo i rispettivi ordinamenti, le linee fondamentali di organizzazione degli uffici;
- Nella Gazzetta Ufficiale, Serie Generale n. 77 del 31 marzo 2023 – Suppl. Ordinario n. 12, è stato pubblicato il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”<sup>1</sup>.
- Le disposizioni del Codice, con i relativi allegati, entrano in vigore il 1° aprile 2023 e acquistano efficacia il 1° luglio 2023.
- Il nuovo Codice dei contratti pubblici costituisce una riforma abilitante nel quadro delle misure previste dal PNRR e, delineando un nuovo assetto ordinamentale della materia, introduce, “a regime”, molte delle disposizioni di semplificazione delle procedure contenute nella legislazione emergenziale degli ultimi anni.
- Tra le molte novità, presenti nel nuovo Codice dei contratti, anche quella sulle funzioni tecniche incentivabili. L'art. 45 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 disciplina gli incentivi per “funzioni tecniche”, rinviando all'allegato I.10 per l'elenco tassativo delle “attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure”.
- La finalità della norma è quella di stimolare, attraverso la corretta erogazione degli incentivi, l'incremento delle professionalità interne all'amministrazione ed il risparmio di spesa per mancato ricorso a professionisti esterni.

**Visto**

- l'articolo 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, ai sensi del quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5 del medesimo articolo, a valere sugli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento;
- il medesimo articolo di cui sopra al comma 2 specifica inoltre che la previsione delle risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti si applica anche agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione.

**Richiamata la Deliberazione Giunta com.le n. 242 del 08/10/2024** avente ad oggetto: approvazione del regolamento per gli incentivi alle funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 e dell'allegato i.10 del dlgs. n. 36/2023 recante il nuovo codice dei contratti pubblici

**Considerato** che con il **D.Lgs. n. 209 del 31/12/2024** (“Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale n. 305 del 31 dicembre 2024 – Suppl. Ordinario n. 45 – ed in vigore dal 31/12/2024, sono state apportate modifiche alla disciplina degli incentivi funzioni tecniche

**Dato Atto** che il D.Lgs. n. 209/2024 apporta alla disciplina degli incentivi funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, le seguenti modifiche:

- con l'art. 16, tutti i riferimenti relativi ai “dipendenti” vengono sostituiti con l'espressione più ampia di “personale”; possono essere in questo modo **incluse tra i beneficiari degli incentivi anche altre figure che operano all'interno dell'amministrazione**, ma che non sono strettamente “dipendenti”

- della stessa (ad esempio, il personale “comandato” o “in convenzione”, dipendente di altro ente);
- con l’art. 16, comma 1, lett. b), viene riscritto integralmente il comma 4, **eliminando** principalmente **la previgente esclusione del personale con qualifica dirigenziale dalla platea dei beneficiari** degli incentivi per le funzioni tecniche;
- l’art. 72, comma 2, lettera h) elimina l’ultimo periodo del comma 1, il quale prevedeva che, in sede di prima applicazione del codice, l'allegato I.10 (contenente l’elenco delle attività incentivabili) sarebbe stato abrogato a decorrere dalla data di entrata in vigore di un corrispondente regolamento adottato, ai sensi dell’art. 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, con decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;
- l’art. 81, comma 1, modifica infine l’Allegato I.10, inserendo tra le attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure previste al comma 1, art. 45, del Codice Appalti, quella di **coordinamento dei flussi informativi**, alla luce delle novità apportate all’intero Codice in materia di digitalizzazione e al fine di coordinarne efficientemente il processo di applicazione.

**Tenuto Conto** che la disciplina degli incentivi funzioni tecniche ha subito poi ulteriori modifiche normative ad opera del recente **dal D.L. n. 73 del 21/05/2025 convertito con modificazioni dalla L. 18 luglio 2025, n. 105, (cd. “Decreto infrastrutture”**; vedi art. 2, comma 1, lett. a), entrato in vigore il 21/05/2025, in particolare nell’Art. 45, D.Lgs. n. 36/2023 co.4 risulta inserito la seguente ulteriore precisazione: *“L’incentivo di cui al comma 3 è corrisposto al **personale con qualifica dirigenziale** in deroga al regime di onnicomprensività di cui all’articolo 24, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e alle analoghe disposizioni previste dai rispettivi ordinamenti del personale in regime di diritto pubblico. Le Amministrazioni che erogano gli incentivi al personale con qualifica dirigenziale, in sede di verifica della compatibilità dei costi di cui all’articolo 40-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, sono tenute a trasmettere agli organi di controllo di cui al medesimo articolo le informazioni relative all’ammontare degli importi annualmente corrisposti al predetto personale in deroga al regime di cui all’articolo 24, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e il numero dei beneficiari.”*

**Atteso che** il richiamato principio di onnicomprensività prevede che il trattamento economico determinato dai CCNL per le aree dirigenziali remunera tutte le funzioni ed i compiti attribuiti ai dirigenti, nonché qualsiasi incarico ad essi conferito in ragione del loro ufficio o comunque conferito dall’amministrazione presso cui prestano servizio o su designazione della stessa. Al riguardo, ricordiamo che l’art. 43 del CCNL dell’Area Funzioni Locali sottoscritto il 16/07/2024, nel richiamare il principio di onnicomprensività del trattamento economico dei dirigenti di cui all’art. 24, comma 3, del D.Lgs. n. 165/2001, prevede la possibilità di erogare direttamente ai dirigenti, in aggiunta alla retribuzione di posizione e di risultato ed a titolo di retribuzione di risultato, solo i compensi previsti da specifiche disposizioni di legge, secondo i criteri di cui all’art. 35 comma 1, lett. e) (Contrattazione integrativa: materie), con le risorse di cui all’art. 57, comma 2 lett. b) del CCNL 17/12/2020 (risorse previste da disposizioni di legge);

**Dato Atto** che con il Comunicato del Presidente approvato dal Consiglio il 7/5/2025, l’Anac ha fornito indicazioni applicative riguardo agli incentivi per funzioni tecniche dopo l’approvazione del D.Lgs. n. 209/2024 - Correttivo al Codice dei contratti: in tale documento L’Anac ha precisato che la corresponsione dell’incentivo spetta anche alle figure dirigenziali, da intendersi incluse nella più ampia categoria del “personale proprio” dell’Amministrazione destinatario dell’incentivo, evidenziando che nel caso di erogazione degli incentivi al personale dirigenziale, al fine di evitare un possibile conflitto di interessi e garantire la terzietà del soggetto deputato al controllo in tale ambito, sarà il dirigente/responsabile di servizio diverso da quello che ha svolto l’attività incentivabile, appositamente individuato dall’Amministrazione competente, sentito il RUP, ad accertare e attestare le specifiche funzioni tecniche svolte;

**Considerato**, altresì, che è stato ritenuto opportuno tenere conto nella redazione del presente aggiornamento del Regolamento di alcune pronunce della Corte dei Conti e dei pareri tecnici emanati dal MIT -Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti sulla disciplina degli incentivi per funzioni tecniche

**Rilevata** quindi la necessità di provvedere all’aggiornamento del Regolamento per gli incentivi alle funzioni tecniche ai sensi dell’art. 45 e dell’allegato I.10 del dlgs. n. 36/2023 approvato dal Comune di Monterotondo con DGC n. 242 del 08/10/2024

**Dato Atto che:**

- ai sensi e per gli effetti dell’art.7, co.4 lett. g) del CCNL 16.11.2022, la proposta di aggiornamento del Regolamento per gli incentivi alle funzioni tecniche, con nota prot. n. 32711 del 15.07.2025 è stata trasmessa alle OOSS e alla RSU;
- la RSU con nota prot. n. 42737 del 23.07.2025 ha presentato delle osservazioni relative modifiche apportate al Regolamento per gli incentivi tecnici;

- che in data 28.07.2025 si è svolto un incontro tra le rappresentanze sindacali e l'Amministrazione comunale per l'analisi congiunta delle modifiche apportate al Regolamento e le richieste presentate dai Sindacati;
- la RSU con nota prot. n. 44170 del 30.07.2025 ha presentato delle ulteriori osservazioni relative a modifiche apportate al Regolamento per gli incentivi tecnici e che le stesse sono state accolte dall'Amministrazione comunale

**Dato atto** della competenza della Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che è "di competenza della Giunta l'adozione dei regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi";

**Vista** la proposta di aggiornamento di Regolamento comunale per gli incentivi relative alle funzioni tecniche ed allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (*con le relative modifiche evidenziate in giallo*).

**Visto** il D. Lgs. n. 267/2000;

**Visto** il D. Lgs. n. 165/2001;

**Visto** il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36

**Visto** il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**Visti** i contratti collettivi nazionali di lavoro e, in particolare, il C.C.N.L. Funzioni locali 16 novembre 2022;

**Acquisiti**, ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dal Dirigente ad interim del Dipartimento Affari Generali e dal Dirigente del Servizio Finanziario;

Con voti palesi favorevoli unanimi

## **DELIBERA**

- 1. Di Stabilire** che la premessa narrativa costituisce ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/1990, parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende totalmente richiamata;
- 2. Di Approvare** l'allegato aggiornamento del Regolamento comunale per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 e dell'Allegato I.10 del D.Lgs. n. 36/2023, come modificato dal d.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 dal D.L. n. 73 del 21/05/2025 convertito con modificazioni dalla L. 18 luglio 2025, n. 105. che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, (*con le relative modifiche evidenziate in giallo*).
- 3. Di Precisare** che:
  - Il presente Regolamento si applica a decorrere dei dieci giorni dalla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 134 comma 3 del D.Lgs n. 267/2000.
  - La presente disciplina si applica ai lavori, servizi e forniture per i quali il bando, l'avviso o lettera di invito sia stato pubblicato o trasmessa successivamente all'entrata in vigore del presente Regolamento.
  - Al fine di evitare criticità contabili nelle risorse economiche già impegnate nei QTE dei procedimenti di gara già avviati, il presente Regolamento si applica, a decorrere dalla sua pubblicazione, esclusivamente per i procedimenti per i quali non sono già stati assunti atti di nomina e costituzione della struttura tecnico amministrativa o "Gruppo di lavoro" con i relativi impegni di spesa, per questi ultimi si applicherà quindi il precedente regolamento approvato da questo Ente e vigente al momento dell'adozione degli atti di nomina dei relativi Gruppi di Lavoro.
- 4. Di Trasmettere** copia del presente provvedimento e relativi allegati alle organizzazioni sindacali territorialmente competenti ed alla RSU aziendale per opportuna conoscenza;
- 5. Di Disporre** la pubblicazione della nuova disciplina regolamentare di cui al presente atto nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente alla voce "Disposizioni Generali" – "Atti Generali" – "Regolamenti".



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 302**

Ufficio Proponente: **Servizio risorse umane (trattamento giuridico), performance, trasparenza e controlli**

Oggetto: **APPROVAZIONE AGGIORNAMENTO DEL REGOLAMENTO PER GLI INCENTIVI ALLE FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 45 E DELL'ALLEGATO I.10 DEL DLGS. N. 36/2023 RECANTE IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI COME MODIFICATO DAL D.LGS. 31 DICEMBRE 2024, N. 209**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Servizio risorse umane (trattamento giuridico), performance, trasparenza e controlli)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **31/07/2025**

Il Responsabile di Settore

**LAMANNA MICHELE**

## Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **31/07/2025**

Responsabile del Servizio Finanziario

**DOTT.SSA LAURA FELICI**

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
Varone Riccardo

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Michele Smargiassi

---

Il presente atto sarà pubblicato all'albo pretorio del Comune a partire dal ..... per  
quindici giorni consecutivi.

Dalla Residenza Municipale, li .....

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Michele Smargiassi

---

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A**

che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata all'albo pretorio comunale per quindici giorni consecutivi dal ..... al ..... come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, senza reclami;
- è stata comunicata, con lettera n. .... in data ....., ai signori capigruppo consiliari, come prescritto dall'art. 125, comma 1;

che la presente deliberazione è diventata eseguibile il giorno .....

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4)
- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3)

Dalla Residenza Municipale, li .....

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Michele Smargiassi

Il presente atto è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 23, 25 D.P.R. 445/2000 e artt .20, 21 D.Lgs. 82/2005 da:

Michele Smargiassi in data 12/08/2025  
Riccardo Varone in data 07/08/2025