



## Comune di Monterotondo

Deliberazione Giunta Com.le

Atto n. 212 del 10/09/2019

**OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE, LA COMPOSIZIONE E FUNZIONAMENTO DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE**

L'anno 2019, il giorno 10 del mese di Settembre a partire dalle ore 11.00 si è riunita nella Residenza Municipale la

### LA GIUNTA COMUNALE

Risultano presenti ed assenti al momento dell'adozione del presente atto i signori:

#### PRESENTE

Varone Riccardo	Sindaco	SI
Bronzino Isabella	Assessore	SI
Cavalli Luigi	Assessore	SI
Di Nicola Alessandro	Assessore	NO
Felici Claudio	Assessore	SI
Garofoli Matteo Gaetano	Assessore	SI
Pancaldi Antonella	Assessore	SI
Valenti Marianna	Assessore	NO

Presiede: Sindaco Varone Riccardo

Partecipa: alla seduta formale il Segretario Generale Mauro Di Rocco

**OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE, LA COMPOSIZIONE E FUNZIONAMENTO DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE****Su proposta dell'Assessore al Personale Sig. Alessandro Di Nicola****PREMESSO** che:

- ai sensi dell'articolo 147 del D.Lgs. n. 267/2000, gli Enti Locali devono individuare strumenti e metodologie adeguati a garantire le tipologie previste dei controlli interni ed, in particolare, la valutazione delle prestazioni del personale con qualifica dirigenziale, secondo il principio della distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione, anche in deroga agli altri principi di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, e successive modificazioni, nonché dalle proprie norme statutarie e regolamentari;
- l'attività di controllo e di valutazione della gestione operativa dell'Ente è diretta ad assicurare il monitoraggio permanente e la verifica costante della realizzazione degli obiettivi fissati, nonché la corretta, efficace, economica ed efficiente gestione delle risorse pubbliche, unitamente all'imparzialità ed al buon andamento dell'azione amministrativa, con particolare riferimento all'attività assolta dai responsabili dei servizi;
- il D.Lgs. n. 286/1999 affida a servizi di controllo interno o Nuclei di Valutazione il compito di verificare, mediante valutazioni comparative dei costi e dei rendimenti, la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche e l'imparzialità ed il buon andamento dell'azione amministrativa;

**VISTO** il D. Lgs. n. 150/2009 "attuazione della legge 4 marzo 2009 n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";**PRESO ATTO**, nello specifico, dell'articolo 14, commi 1 e 2, del Decreto che prevede che "*1. Ogni amministrazione, singolarmente o in forma associata, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, si dota di un Organismo indipendente di valutazione della performance. 2. L'Organismo di cui al comma 1 sostituisce i servizi di controllo interno, comunque denominati, di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, ed esercita, in piena autonomia, le attività di cui al comma 4. Esercita, altresì, le attività di controllo strategico di cui all'articolo 6, comma 1, del citato decreto legislativo n. 286 del 1999, e riferisce, in proposito, direttamente all'organo di indirizzo politico-amministrativo*";**DATO ATTO** che non tutte le norme del citato Decreto Legislativo n. 150/2009 si applicano immediatamente agli Enti Locali e che, in particolare, in riferimento al Titolo II (Misurazione, valutazione e trasparenza della performance), l'art.16 sancisce l'obbligo per i Comuni solo di adeguarsi ai principi generali contenuti in alcune disposizioni;**VISTO** il decreto legge n. 174/2012, come convertito in legge n. 213/2012, che ha previsto un nuovo sistema dei controlli interni, di regolarità amministrativa e contabile, di gestione, strategico, degli equilibri finanziari e della qualità dei servizi;**ATTESO CHE** il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 2 del 17/01/2013, ha approvato il "Regolamento sui Controlli Interni del Comune di Monterotondo", nel testo allegato alla stessa deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, composto di n. 12 articoli, come modificato, nella formulazione vigente, dalla deliberazione n. 80 dell'11/12/2014, con cui sono state disciplinate le sopra menzionate forme di controllo;**VISTA** la nuova disciplina sulla pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni di cui al D. L.vo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal D. L.vo 25 maggio 2016, n. 97, recante: "*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*", nell'ambito della quale assume un particolare rilievo anche l'organo di valutazione delle performance;

**PRESO ATTO** che in data 22.6.2017 è entrato in vigore il Decreto Legislativo 25 maggio 2017, n. 74 recante Modifiche al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, in attuazione dell'articolo 17, comma 1, lettera r), della legge 7 agosto 2015, n. 124. (17G00088) (GU n.130 del 7-6-2017);

**CONSIDERATO** che si è provveduto alla approvazione, con modifiche ed integrazioni, del testo del Regolamento comunali al fine di disciplinare il nuovo sistema di misurazione e valutazione della performance in attuazione delle disposizioni del D.Lgs. 150/2009 e s.m.i:

- **Delibera di Giunta comunale n. 319 del 13/10/2011**: modifica Regolamento per l'attuazione del d.lgs. 150/2009 approvato con delibera di g.c. n.15 del 25.01.2011 e approvazione del sistema di misurazione e valutazione della performance contenente norme transitorie

- **Delibera di Giunta comunale n. 50 del 12/02/2013**: approvazione nuova Metodologia di valutazione della performance - d.lgs. 150/2009 , come modificato dal d.l. 95/2012 convertito nella legge 135/2012

- **deliberazione di Giunta Comunale n. 102 del 13/04/2018** approvazione Regolamento per la valutazione della performance

**RILEVATO** in particolare che nell'ambito del Regolamento per la valutazione della performance Approvato con DGC n. 102 del 13/04/2018 con riferimento al Nucleo di valutazione, viene stabilito quanto segue:

#### **art. 5 – Il Nucleo di Valutazione**

Il Nucleo di Valutazione è nominato con cadenza triennale da parte del Sindaco. Di norma si dà corso alla previa valutazione comparativa delle domande al termine di una procedura adeguatamente pubblicizzata, che non è necessaria nel caso di conferma. Esso, anche oltre la durata, effettua la valutazione relativa all'ultimo anno in cui svolge la propria attività.

Il Nucleo di Valutazione è composto dal Segretario e/o Direttore Generale e da 2 componenti esterni. I componenti esterni devono essere in assenza delle condizioni di incompatibilità o inconfiribilità previsti dalla normativa per tali soggetti. Non è richiesta la esclusività.

Il Nucleo di Valutazione:

- monitora nel corso dell'anno il grado di raggiungimento degli obiettivi, segnalando le criticità e proponendo alla giunta le eventuali modifiche al piano delle performance ed agli obiettivi assegnati; - presiede al processo di valutazione dell'intero ente ed effettua direttamente la valutazione della performance organizzativa. Nello svolgimento di tale attività tiene adeguatamente conto degli esiti dei giudizi espressi dagli utenti e/o dai cittadini;

- valida, al termine del processo di valutazione, la relazione sulla performance e la trasmette alla giunta per l'approvazione; in tale documento esso formula anche i giudizi sul processo di valutazione nell'intero ente.

La relazione sulla performance, subito dopo la sua approvazione, viene trasmessa al Consiglio Comunale.

Nello svolgimento delle sue attività il Nucleo di Valutazione ha diritto di accesso a tutti i documenti, anche interni, ed alle informazioni.

I suoi componenti sono tenuti al rispetto dei vincoli di riservatezza.

L'eventuale mancata trasmissione o la trasmissione in modo parziale ovvero con ritardo di tali informazioni danno luogo al maturare di responsabilità disciplinare.

**PRESO ATTO** che l'ANCI, nell'ambito della sua funzione di coordinamento delle attività di supporto agli enti per l'adeguamento normativo, organizzativo e procedurale alle disposizioni del decreto n.150/2009, come definita dal protocollo di collaborazione ANCI/CiVIT del 16 settembre 2010, ha emanato il documento: "L'applicazione del Decreto legislativo n. 150/2009 negli Enti Locali: le Linee guida dell'ANCI in materia di Ciclo della Performance", con il quale ha definito "Il ruolo, le finalità e le modalità di identificazione degli OIV in coerenza con il Ciclo della Performance" – articoli di riferimento 7, 9, 14, 15, e 16 D.Lgs n. 150/2009, e la sua applicabilità agli enti locali, stabilendo che "L'organo indipendente di valutazione costituisce anche per gli enti locali, ai sensi dell'art. 7 del D.lgs. 150/2009, snodo centrale del nuovo sistema di misurazione e valutazione, ma che per espressa previsione dell'art. 16 del decreto, non trovano diretta applicazione presso le autonomie le disposizioni di dettaglio recate dall'art. 14 (caratteristiche e funzioni), e che dunque è rimessa all'autonomia organizzativa di ciascuna amministrazione locale la regolamentazione di tali aspetti";

**VISTA** la deliberazione A.N.AC. n. 1208 del 22/11/2017, in cui si prevede (pg 11) che: "...nel caso in cui l'Amministrazione non sia tenuta a dotarsi dell'OIV – come ad esempio le regioni, gli enti locali e gli enti del servizio sanitario nazionale, che adeguano i propri ordinamenti ai principi stabiliti nel d.lgs. 150/2009,

*nei limiti e con le modalità precisati all'art. 16 del medesimo decreto, le relative funzioni possono essere attribuite ad altri organismi, quali i nuclei di valutazione*";

**DATO ATTO** che in base alla sopra riportata interpretazione della CIVIT ed A.N.AC., l'art. 14 del D. L.vo n. 150/2009 disciplinante l'organismo indipendente di valutazione non rientra tra le norme richiamate dai commi 1 e 2 dell'art. 16 dello stesso Decreto n. 150/2009, le cui disposizioni trovano "diretta applicazione" negli ordinamenti delle regioni e degli enti locali ovvero ai cui principi tali ordinamenti devono adeguarsi;

**VISTO** il D. M. 2 dicembre 2016 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, di *istituzione dell'elenco nazionale dei componenti degli Organismi indipendenti di valutazione della performance*;

**RILEVATO:**

1. che il suddetto Decreto chiarisce che l'iscrizione nell'elenco nazionale è una condizione indispensabile per poter prendere parte alle procedure comparative di nomina degli Organismi indipendenti di valutazione della performance, istituiti ai sensi dell'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, presso amministrazioni, agenzie ed enti statali, anche ad ordinamento autonomo;

2. che per le altre amministrazioni si richiama quanto chiarito con nota circolare del 19 gennaio 2017 e che in quest'ultima si precisa che le amministrazioni diverse decidono, nell'ambito della propria autonomia e secondo i rispettivi ordinamenti, se costituire un OIV ai sensi dell'art. 14 del decreto legislativo n. 150/2009 e che in caso positivo ne consegue la piena adesione alla disciplina del D.P.R. n. 105/2016 e dello stesso D.M 2 dicembre 2016 che individua, tra l'altro, il requisito dell'iscrizione nell'elenco nazionale quale condizione per la nomina dei componenti degli OIV;

3. il D.M. 2 dicembre 2016 non si applica ad organismi con funzioni analoghe a quelle degli OIV, in quanto lo stesso istituisce l'elenco nazionale dei componenti degli Organismi indipendenti di valutazione della performance costituiti ai sensi dell'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150;

4. per quanto sopra, i componenti di un Nucleo di valutazione della performance non necessariamente devono essere iscritti nell'elenco ex D. M. 2 dicembre 2016;

**DATO ATTO**, altresì, che l'autonomia normativa e organizzativa degli enti locali è, altresì, riconosciuta e garantita dalla Costituzione;

**RICHIAMATO** l'articolo 16, comma 2, del D.Lgs. n. 150/2009 in base al quale *"le regioni e gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi contenuti negli articoli 3, 4, 5, comma 2, 7, 9 e 15, comma 1"* e di quanto stabilito dal successivo comma 3 *"nelle more dell'adeguamento di cui al comma 2, da attuarsi entro il 31 dicembre 2010, negli ordinamenti delle regioni e degli enti locali si applicano le disposizioni vigenti; decorso il termine fissato per l'adeguamento si applicano le disposizioni previste nel presente Titolo fino all'emanazione della disciplina regionale e locale"*;

**RICHIAMATO** inoltre l'art. 7, c.1, del D.lgs. n. 150 del 27/10/2009 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, da ultimo modificato dal D.lgs 74/2017, il quale dispone che:

- *"le amministrazioni pubbliche valutano annualmente la performance organizzativa e individuale, a tal fine adottando previo parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione il Sistema di misurazione e valutazione della performance"*;

**RILEVATO** che allo stato il precedente Nucleo è scaduto e che necessita procedere alla nomina del nuovo Nucleo, stante le funzioni che soltanto tale organismo può svolgere;

**RILEVATA**, altresì, la necessità di dotarsi di un nuovo Regolamento in materia, sulla base e tenendo conto dell'esperienza avutasi ed in considerazione della normativa vigente in materia, oltre alla necessità di disciplinare in modo più compiuto e puntuale, la nomina e le funzioni del Nucleo di Valutazione della *performance*;

**DATO ATTO** che il Comune di Monterotondo, alla luce delle intervenute modifiche legislative e disposizioni interpretative ha intenzione di adottare un nuovo "Regolamento per l'istituzione, la composizione e funzionamento del Nucleo di Valutazione" attuativo delle modalità di nomina, composizione e funzionamento del Nucleo di Valutazione;

**RILEVATO** quindi che secondo la nuova formulazione regolamentare il Nucleo in forma collegiale è

composto da tre membri: Il Segretario Generale con le funzioni di Presidente e due membri esterni all'Ente, previa acquisizione dei curricula professionali.;

**EVIDENZIATO** che Per l'individuazione dei due membri esterni all'Ente, nominati dal Sindaco, è facoltà dell'Amministrazione attivare una procedura comparativa poiché ai sensi dell'art. 7, co. 6 quater, d.lgs. n. 165 del 2001 non trovano applicazione le disposizioni di cui all'art. 7, commi 6, 6 bis e 6 ter, D.lgs. n. 165/2001;

**VISTA** la proposta di Regolamento per l'istituzione, la composizione e funzionamento del Nucleo di Valutazione composta da n. 8 articoli, che si allega al presente atto a farne parte integrante e sostanziale (allegato B);

**RITENUTO**, pertanto, approvare un nuovo ed apposito regolamento che disciplini l'istituzione del Nucleo di valutazione e più compiutamente le sue competenze, i requisiti per la nomina e la durata del relativo incarico, nonché le modalità di funzionamento;;

**RILEVATA** l'urgenza di provvedere in merito;

**VISTO** il D. L.vo n. 267/2000 e s. m.e i.;

**VISTO** il D. L.vo n. 150/2009 e s. m. e i.;

**VISTA** la legge del 6 novembre 2012, n. 190;

**VISTO** il D. L.vo 14 marzo 2013 n. 33 come modificato dal D. L.vo 25 maggio 2016, n. 97;

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/2000;

**VISTO** l' art. 3 dello Statuto comunale;

**Acquisiti** sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del citato D. L.vo 18/08/2000, n. 267, il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Segretario Generale Dirigente Servizio Risorse Umane, Performance e Controlli, nonché il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Dipartimento Economico – Finanziario ed Amministrativo;  
Con voti unanimi;

## **DELIBERA**

**1. di recepire** le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

**2. di approvare**, il nuovo “Regolamento per l'istituzione, la composizione e funzionamento del Nucleo di Valutazione”, composto da n. 8 articoli che si allega al presente atto a farne parte integrante e sostanziale (allegato B);

**3. di attivare** la procedura per la nomina del Nucleo di Valutazione della performance, che dovrà avvenire con decreto del Sindaco, previa acquisizione dei curricula professionali;

**4. di stabilire** che alla spesa derivante dalla nomina del Nucleo si fa fronte con le somme stanziare nel bilancio di previsione 2019/2021;

**5. di dare informazione** del presente atto alla RSU e alle OO.SS. mediante la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente <http://www.comune.monterotondo.rm.it/home/amministrazione-trasparente/controlli-e-rilievi-sullamministrazione/organismi-indipendenti-valutazione-nuclei-valutazione-altri-organismi-funzioni-analoghe/>;

**6. di riservarsi** l'adozione di eventuali ed ulteriori provvedimenti in merito;

**7. di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134 del D.Lgs. n. 267/2000 al fine di consentire la continuità nell'azione amministrativa di monitoraggio, valutazione e controllo delle politiche pubbliche dell'Amministrazione comunale così come demandate dalla legge al Nucleo di Valutazione;

Successivamente

LA GIUNTA COMUNALE

Stante l'urgenza di consentire la continuità nell'azione amministrativa di monitoraggio valutazione e controllo delle politiche pubbliche dell'Amministrazione Comunale e con voti unanimi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D.lgs. n. 267/2000.



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2019 / 257**

Ufficio Proponente: **Servizio risorse umane (trattamento giuridico), performance, trasparenza e controlli**

Oggetto: **APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE, LA COMPOSIZIONE E FUNZIONAMENTO DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Servizio risorse umane (trattamento giuridico), performance, trasparenza e controlli)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 10/09/2019

Il Responsabile di Settore

Dr. Mauro Di Rocco

## Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 10/09/2019

Responsabile del Servizio Finanziario

DR.SSA LAURA FELICI

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
Varone Riccardo

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Mauro Di Rocco

---

Il presente atto sarà pubblicato all'albo pretorio del Comune a partire dal per quindici giorni consecutivi.

Dalla Residenza Municipale, li .....

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Mauro Di Rocco

---

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A**

che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata all'albo pretorio comunale per quindici giorni consecutivi dal ..... al ..... come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, senza reclami;
- è stata comunicata, con lettera n. .... in data ....., ai signori capigruppo consiliari, come prescritto dall'art. 125, comma 1;

che la presente deliberazione è diventata eseguibile il giorno .....

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4)
- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3)

Dalla Residenza Municipale, li .....

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Mauro Di Rocco